

RELAZIONE TECNICO-CONTABILE A SEGUITO DELLA NOTA ISTRUTTORIA DELIBERAZIONE CORTE CONTI - SEZIONE GIURISDIZIONALE DEL PIEMONTE - N. 9/2023

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Regione Piemonte, nei termini e con le considerazioni esplicitate nella nota istruttoria prot. n. 502 in data 23.01.2023 ha rilevato, con riguardo all'esame della relazione al rendiconto dell'esercizio 2020, criticità relative alla gestione finanziaria e tecnico-amministrativa dell'ente, rispetto alle quali vengono richiesti e motivati interventi correttivi, azioni e modifiche alla gestione tecnico-finanziaria.

In particolare risulta accertata per il Comune di Val della Torre (TO):

1. una complessiva situazione di difficoltà di riscossione delle entrate proprie;
2. l'errata determinazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità, accantonato al risultato di amministrazione del rendiconto dell'esercizio 2020, secondo quanto esposto in parte motiva, con conseguente alterata determinazione del risultato disponibile dell'esercizio 2020;
3. il mancato rispetto dei termini di pagamento relativamente all'esercizio 2020;
4. la carenza di adeguata motivazione in sede di revisione annuale delle società partecipate, con riferimento alle partecipazioni indirette detenute per il tramite di S.M.A.T. S.p.a.;

La medesima nota istruttoria dispone che il Comune di Val della Torre provveda:

1. in sede di prossima approvazione del rendiconto 2022, ad applicare i principi come illustrati in parte motiva al fine di determinare correttamente il FCDE, nonché, eventualmente, sussistendone i presupposti, a stanziare nell'avanzo accantonato il FGDC;
2. alla riapprovazione del prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione per l'esercizio 2020, previa corretta rideterminazione ed accantonamento del FCDE, come descritto in parte motiva;
3. in sede autocorrettiva, a valutare di adottare analogo provvedimento relativamente al risultato di amministrazione per l'esercizio 2021, procedendo alla determinazione del FCDE ed all'accantonamento del FGDC, conformemente alle disposizioni relative alla contabilità armonizzata;
4. ad un nuovo invio alla BDAP dei dati relativi al rendiconto 2020 ed eventualmente 2021, opportunamente aggiornati rispetto ai provvedimenti sopra indicati;
5. alla trasmissione alla Sezione regionale dei provvedimenti adottati in forza della presente deliberazione, entro i sessanta giorni dalla ricezione della stessa;

In prospettiva la Corte invita inoltre l'amministrazione comunale di Val della Torre a:

1. provvedere – qualora in sede di approvazione del prossimo rendiconto emerga un disavanzo di bilancio – ad adottare senza indugio i provvedimenti di cui all'art. 188 TUEL, con conseguente applicazione dell'eventuale disavanzo nel Bilancio di previsione 2023-2025, o gli altri che dovessero rendersi necessari, trasmettendo i relativi provvedimenti a questa Sezione regionale entro il termine di trenta giorni dalla relativa adozione;

2. prestare la massima attenzione nel garantire il rispetto dei tempi medi di pagamento delle fatture commerciali, come previsto dalla normativa vigente ed alla corretta applicazione di quanto previsto dall'articolo 1 comma 862 della legge 30 dicembre 2018 n. 145 e s.m.i.;

3. adottare, previo nuovo approfondito riesame della situazione delle società partecipate in sede di prossima revisione annuale, le opportune iniziative che tengano conto delle osservazioni esposte in parte motiva, nel rispetto delle previsioni normative del D.Lgs. n. 175 del 2016;

La Corte infine raccomanda all'Ente:

1. di predisporre, per il futuro, il bilancio di previsione che quantifichi correttamente il FCDE e gli altri accantonamenti, in modo da non fornire copertura a spese con entrate poco attendibili;
2. un attento e periodico monitoraggio in ordine alla sussistenza dei presupposti per il mantenimento degli organismi partecipati o per valutare la possibilità di avviare processi di loro razionalizzazione.

Conclusivamente la Sezione dispone che la deliberazione sopra richiamata sia trasmessa al Consiglio comunale nella persona del suo Presidente, al Sindaco ed all'Organo di revisione economico-finanziaria del Comune di Val della Torre, rammentando gli obblighi di pubblicazione della medesima nell'apposita sezione "amministrazione trasparente" del proprio sito istituzionale, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33. Così deliberato nella camera di consiglio riunitasi in Torino il giorno 18 gennaio 2023.

Sulla scorta delle segnalazioni sopra riportate il Comune di Val della Torre ha provveduto alla revisione ed approvazione dei nuovi schemi di composizione dell'avanzo di amministrazione 2020 e 2021 con apposite deliberazioni del Consiglio Comunale. La composizione del risultato di amministrazione, ora rivista in base alle indicazioni della Corte, è condizionata da una diversa dimensione finanziaria del FCDE che in origine non agganciava correttamente le entrate aventi natura di "entrata di difficile esazione" sia per quanto attiene il 2020 che il 2021.

Inoltre nel 2021 non risultava correttamente definito ed applicato il FGDC in conseguenza del mancato rispetto dei tempi medi/tempi di ritardo sui pagamenti e riduzione dello stock del debito, dato ora corretto in sede di revisione.

La conseguenza di tale revisione determina un disavanzo di amministrazione pari ad € - 583.037,15 nel 2020 e pari ad € - 680.945,60 nel 2021.

Nel contempo il Comune di Val della Torre, tramite gli uffici e coadiuvato da un supporto esterno, ha proceduto di fatto ad una operazione di "riaccertamento straordinario" in funzione del predisponendo rendiconto di gestione 2022.

Le criticità evidenziate dalla Corte sono state affrontate e nello specifico:

- Gli elenchi dei residui attivi e passivi alla data del 31.12.2022 sono stati forniti ai responsabili dei servizi per intraprendere le attività di ricognizione
- Sono emerse risorse formalmente accertate a bilancio non sorrette da idoneo titolo di credito esigibile che ne hanno richiesto la cancellazione come insistenti
- Parimenti si è intervenuti su poste contabili iscritte in spesa non aventi le caratteristiche tecnico-contabili previste dai principi contabili tali da non consentirne il mantenimento a bilancio e pertanto portati in economia

- Risultano da rivedere in prospettiva i concetti di esigibilità sia in entrata che in spesa che, qualora non applicati correttamente, non forniscono al bilancio dell'ente le sufficienti certezze sulla dimensione dell'effettivo bilancio di competenza
- E' risultato necessario rivedere la corretta determinazione dell'anticipazione di tesoreria portandola dai 3/12 vigenti al momento dell'approvazione con GC n. 88 in data 30.11.2023 agli attuali 5/12 approvati con deliberazione della GC nella stesa data di approvazione della presente
- Al fine di migliorar i tempi medi di pagamento, ridurre i tempi di ritardo e migliorare lo stock del debito residuo, è stata approvata una procedura di velocizzazione che definisce ruoli, competenze e tempi di intervento e rilevata l'entità ed il numero di fatture presenti nello scadenziario fornendo indicazioni agli uffici affinché, seppure con un ampio utilizzo della anticipazione di tesoreria, si tendesse a migliorare la situazione e fosse migliore la percezione della gravità della situazione
- E' risultato necessario riallineare la giacenza delle quote dei mutui con residuo da erogare (portale Cdp) rispetto alla contabilità dell'ente ed al conto di deposito (da creare)
- Per alcuni mutui non risultavano effettuate le richieste di erogazione malgrado le opere correlate fossero concluse
- In prospettiva le quote residue di mutui non erogate dovranno essere oggetto di valutazione per decidere se procedere alla " riduzione" entro la rata di giugno
- La contabilizzazione di alcune entrate avveniva nel passato per cassa ma non è coerente con i principi contabili applicati
- La determinazione e contabilizzazione delle risorse da addizionale comunale IRPEF necessita di una profonda revisione anche in funzione dei dati reali da modelli F24 e rispetto alle proiezioni del Portale del federalismo
- La riscossione coattiva delle entrate deve poter migliorare di efficacia riducendo i tempi tra determinazione/iscrizione del credito a bilancio ed attivazione delle procedure di riscossione coattiva
- Le ipotizzate assunzioni devono essere valutate alla luce dei dati effettivi e rivisti delle entrate correnti e della nuova entità del FCDE, rispetto alla spesa di personale

Alla luce di quanto sopra evidenziato e richiesto Il Comune di Val della Torre ha provveduto ad una analisi di bilancio ed è intervenuto analiticamente sulla definizione e corretta imputazione di accertamenti di entrata ed impegni a residuo, alla congruità degli accantonamenti ai fondi, dei vincoli e della quota destinata di avanzo di amministrazione.

Solo al termine di questa complessa procedura, che a diverso titolo coinvolge tutto l'ente, sarà possibile determinare il risultato di gestione dell'esercizio 2022, in parte già condizionato dai risultati 2020 e 2021 ma ora di certo maggiormente corrispondete alla realtà.

Solo a fronte di questo risultato sarà possibile valutare quali azioni correttive e di recupero mettere in atto ed in particolare verificare se il disavanzo è recuperabile entro i termini della consiliatura con il metodo ordinario art. 188 del TUEL oppure se sarà necessario adottare la procedura pluriennale di riequilibrio.

Il linea di principio l'ente può adottare interventi correttivi intensificando l'attività di accertamento tributario portandola quanto prima alle annualità prossime alla competenza, incidere sulle tariffe e sulla fiscalità locale che presenta ancora margini di intervento (IMU e addizionale comunale IRPEF), utilizzare a finanziamento della parte corrente parte dei proventi da titoli abilitativi edilizi, verificare che partite di accertamenti e crediti del passato siano presenti effettivamente a bilancio (IMU e sanzioni ex art. 208 cds), beneficiare della prossima rinegoziazione mutui prevista dal decreto mille proroghe appena approvato.

Il Responsabile dell'Area
Servizi finanziari – Risorse umane
Enrico BONATESTA
(firmato digitalmente)